

Правовое регулирование в сфере промышленной политики при переходе на наилучшие доступные технологии

ОРЛОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

**Заместитель директора департамента
химико-технологического и
лесопромышленного комплекса
Минпромторга России**

30.10.2015

Нормативная база

Нормативная правовая база:

- Федеральные законы (ФЗ)
- Распоряжения Правительства РФ (РП)
- Постановления Правительства РФ (ПП)
- Приказы Минпромторга России
- Приказы Росстандарта

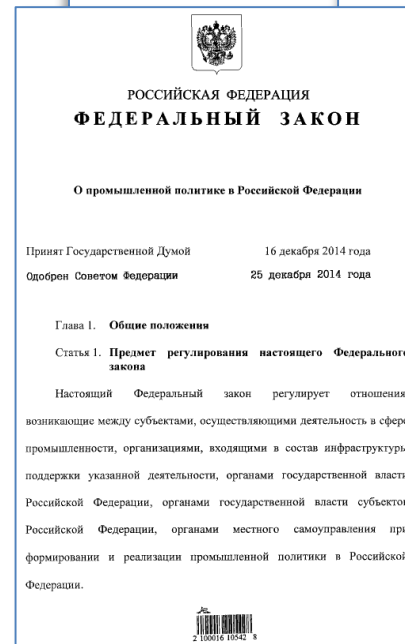
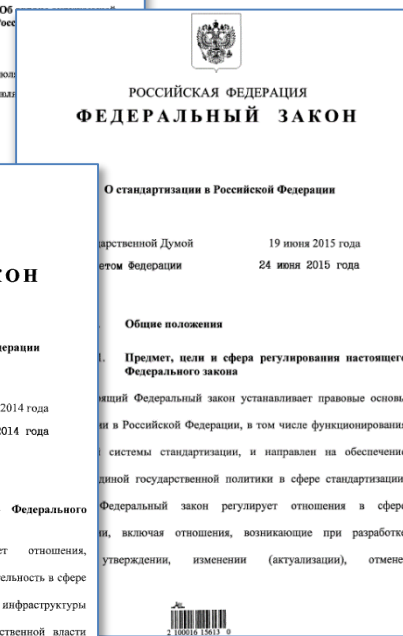
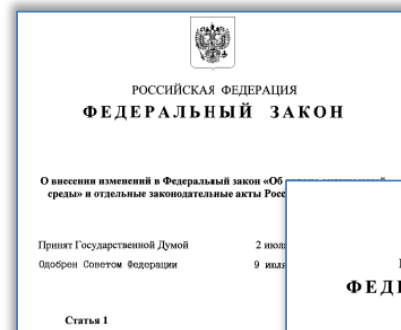


Нормативная методическая база:

- Предварительные национальные стандарты (ПНСТ)
- Национальные стандарты Российской Федерации (ГОСТ Р)

Нормативная правовая база (ФЗ)

- **Федеральный Закон от 21.07.2014г № 219**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- **Федеральный Закон от 29.06.2014г. № 162**
«О стандартизации в Российской Федерации»
- **Федеральный закон от 31.12. 2014 г. N 488-ФЗ**
«О промышленной политике в Российской Федерации»





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О промышленной политике в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года
Одобен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

Глава 1. Общие положения

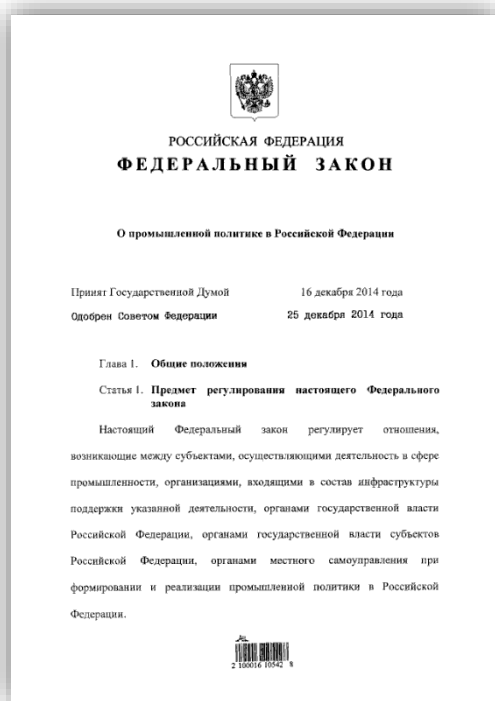
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.



Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

- предмет регулирования – отношения, возникающие <...> при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации
- участники – органы государственной власти Российской Федерации <...> , субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки...
- цели и задачи – формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития...



Промышленная политика – комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции

Субъекты деятельности в сфере промышленности – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности...

Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности – действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

2 июля 2014 года
9 июля 2014 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2008, № 26, ст. 3012; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:



Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. 219-ФЗ)

- предмет регулирования – отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду
- участники – органы государственной власти Российской Федерации <...> , юридические и физические лица, оказывающая воздействие на окружающую среду...
- цели и задачи – научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды

Нормативная правовая база (РП и ПП)

Распоряжения Правительства РФ

- от 19.03.2014 г. № 398-р «Комплекс мер.... переход на принципы НДТ»
- от 31.10.2014 г. № 2178-р «Поэтапный график создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»
- от 24.12.2014 г. № 2674-р «Перечень областей применения наилучших доступных технологий»

Постановление Правительства РФ

- от 24.12.2015г. № 1458 «О порядке определения технологий...и разработке справочников»



Нормативная правовая база (РП и ПП)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 8 июля 2015 г. № 1316-р

МОСКВА

В соответствии со статьей 4¹ Федерального закона "Об охране окружающей среды" утвердить прилагаемый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

**Распоряжения Правительства РФ
от 08.07.2015 г. № 1316-р «Перечень
загрязняющих веществ, в отношении
которых применяются меры
государственного регулирования в области
охраны окружающей среды»**

566 наименований химических веществ, в том числе: 254 наименования – для атмосферного воздуха, 249 – для водных объектов, 63 – для почв.

Нормативная правовая база (РП и ПП)

**Постановление Правительства РФ
от 21.09.2015 г. № 999 «О межведомствен-
ной комиссии...»**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 сентября 2015 г. № 999

МОСКВА

**О межведомственной комиссии по рассмотрению
программ повышения экологической эффективности**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Установить, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на создание межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.
2. Утвердить прилагаемое Положение о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев

Минпромторг – ФОИВ, уполномоченным
на создание МК...

Утверждает Положение о МК (состав,
цели, задачи, функции, права)

Вступает в силу с 01.01.2019...

Нормативная правовая база (РП и ПП)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 сентября 2015 г. № 1029

МОСКВА

**Об утверждении критериев отнесения объектов,
оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,
к объектам I, II, III и IV категорий**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

Председатель Правительства
Российской Федерации

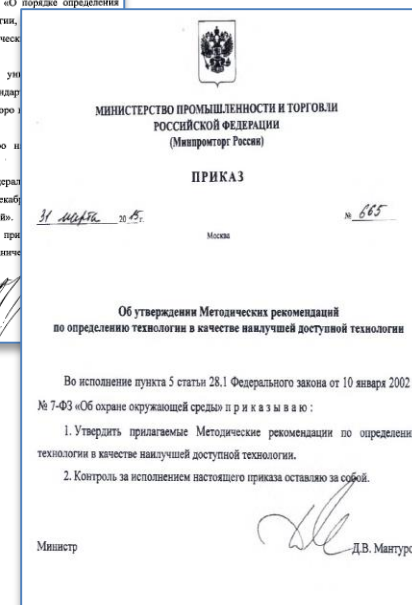
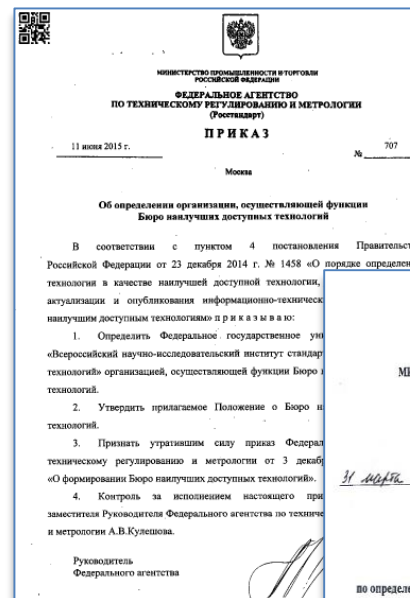
Д.Медведев

**Постановление Правительства РФ
от 28.09.2015 г. № 1029 «Об утверждении
критериев отнесения объектов... К
объектам I, II, III и IV категорий»**

Критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории

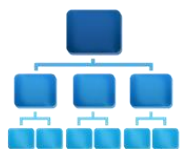
Нормативная правовая база (приказы)

- **Приказ Минпромторга России от 31.10.2015 г. № 665**
«Об утверждении Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»
- **Приказ Росстандарта от 11.06.2015 г. № 707**
«Положение о Бюро наилучших доступных технологий»



Методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии

Структура



- Общие положения
- Обозначения и сокращения, определения
- Критерии отнесения технологии к НДТ
 - а) Промышленное внедрение на ≥ 2 предприятиях РФ
 - б) Наименьший уровень негативного воздействия (НВ) на окружающую среду (ОС) в расчете на объем продукции
 - с) Природа, характер НВ и удельные значения эмиссий
- Экономическая эффективность внедрения и эксплуатации
- Применение ресурсо- и энергосберегающих методов
- Выводы и рекомендации по отнесению технологии к НДТ

Критерии



- внедрение на ≥ 2 предприятиях;
- наименьший уровень воздействия на ОС;
- экономическая эффективность;
- энерго- и ресурсосбережение;
- период внедрения.

Цели



Формулировка основных (руководящих) принципов для технических рабочих групп (ТРГ) по определению технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ при разработке информационно-технических справочников по НДТ и осуществления деятельности других заинтересованных лиц в соответствующих областях применения НДТ

Задачи



Разработка рамочного документа для принятия решений по отнесению технологии к НДТ

Методические рекомендации



Анализ данных



Данные Росстата
Данные предприятий
Данные ассоциаций

Результаты



Оценка результатов анализа и ранжирование технологий с учетом соотношений экологической и экономической эффективности их внедрения
Принятие решения об отнесении технологии к НДТ

Нормативная правовая база (ПНСТ)

Предварительные национальные стандарты

ПНСТ 21-2014 «Наилучшие доступные технологии. Структура

информационно-

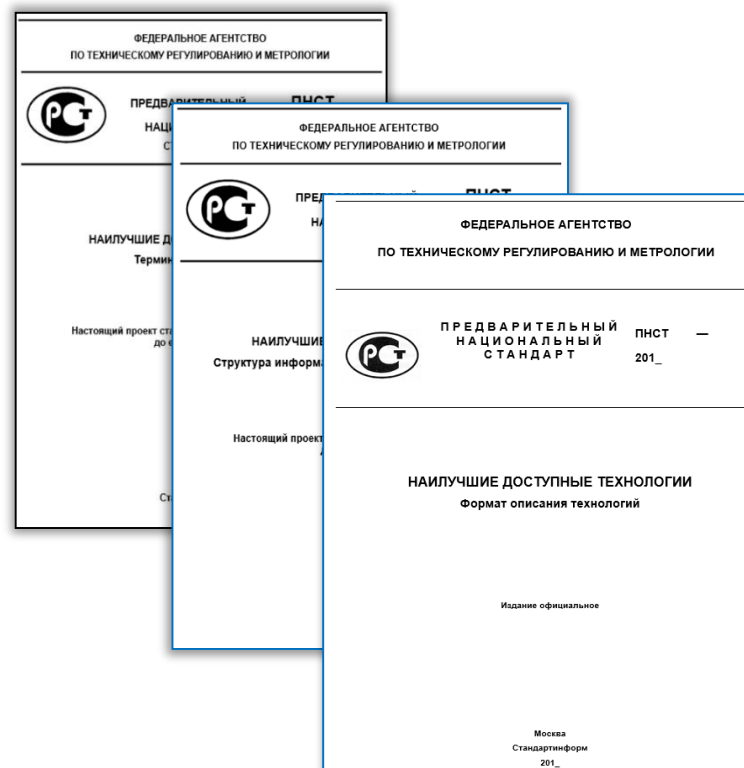
технического справочника»

ПНСТ 22-2014 «Наилучшие доступные технологии. Термины и

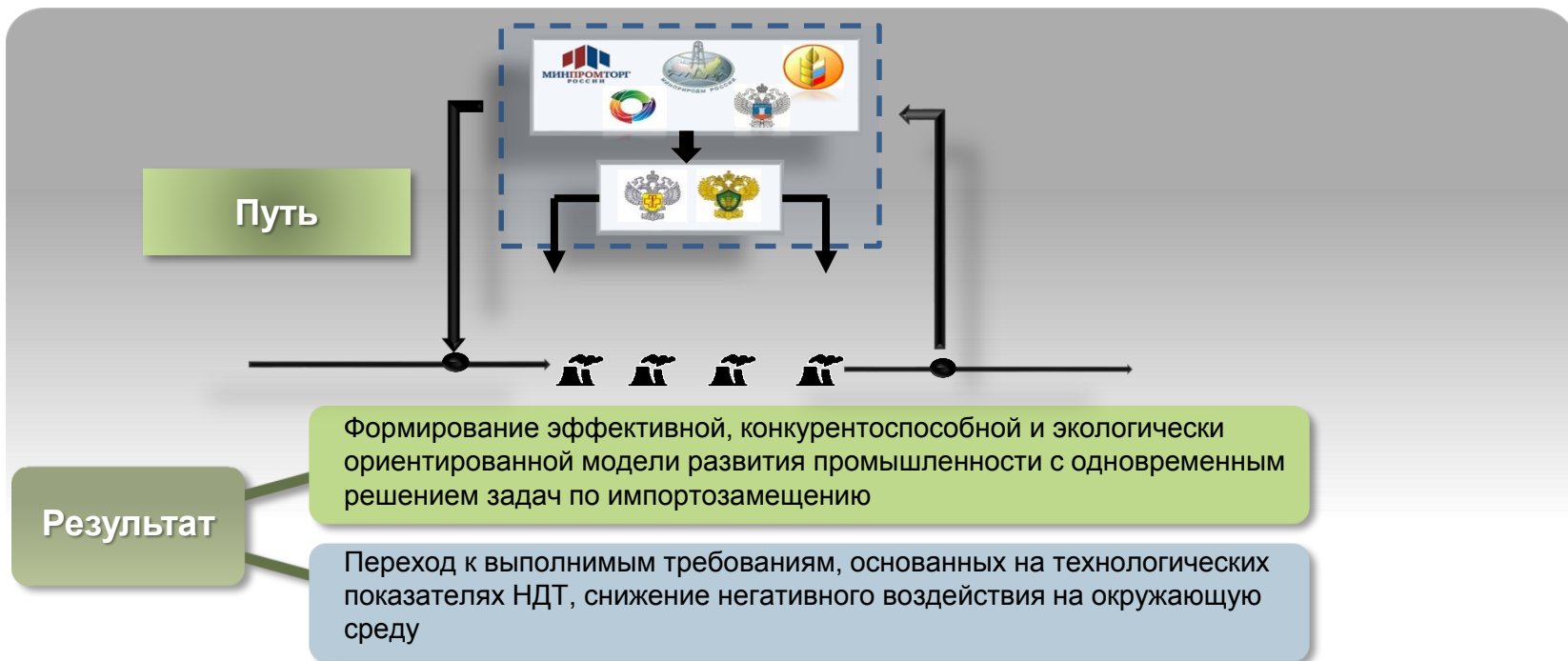
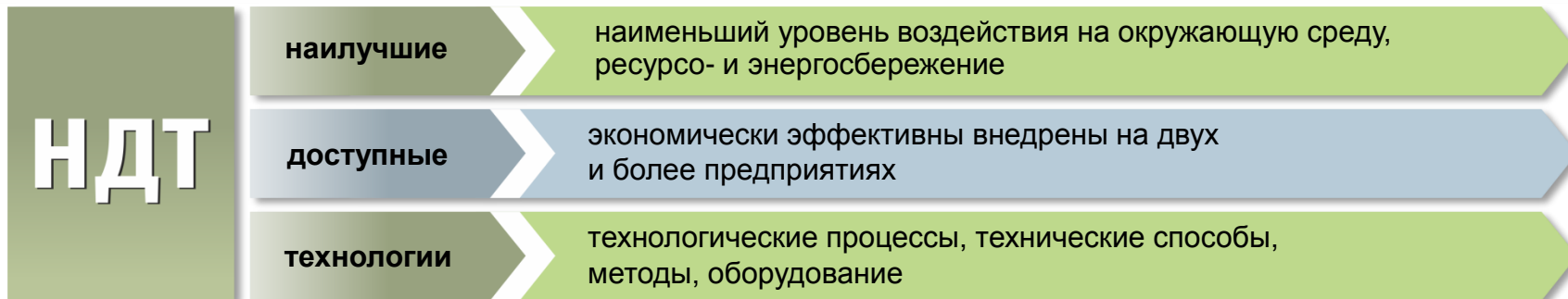
определения»

ПНСТ 23-2014 «Наилучшие доступные технологии. Формат

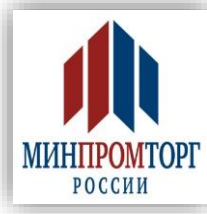
описания технологий»



НАИЛУЧШАЯ ДОСТУПНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ



Разработка справочников по НДТ



ТРГ 6 Производство цемента

ТРГ 10 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения...

ТРГ 1 Производство целлюлозы...

ТРГ 2 Производство аммиака...

ТРГ 3 Производство меди

ТРГ 4 Производство керамических изделий

ТРГ 5 Производство стекла

ТРГ 7 Производство извести

ТРГ 8 Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров)...

ТРГ 9 Обезвреживание отходов термическим способом...

Нормирование

Экологическое

Санитарное

Техническое



Проект Справочника по НДТ

Разработка

Рассмотрение

Голосование

The screenshot displays the web application interface for developing the NDT directory. It is divided into three main sections: 'Разработка' (Development), 'Рассмотрение' (Review), and 'Голосование' (Voting). The 'Разработка' section shows a table of documents with columns for 'Область' (Area), 'Наименование' (Name), 'Пользователь' (User), and 'Дата' (Date). The 'Рассмотрение' section shows a list of documents with their status (e.g., 'на рассмотрении', 'в работе'). The 'Голосование' section shows a form for adding a document to the directory, including fields for 'Наименование документа', 'ТРГ', 'Дата начала рассмотрения проекта', 'Дата окончания рассмотрения проекта', and a list of organizations to be included in the directory. The interface is in Russian and includes navigation menus and user controls.

Деятельность в области стандартизации

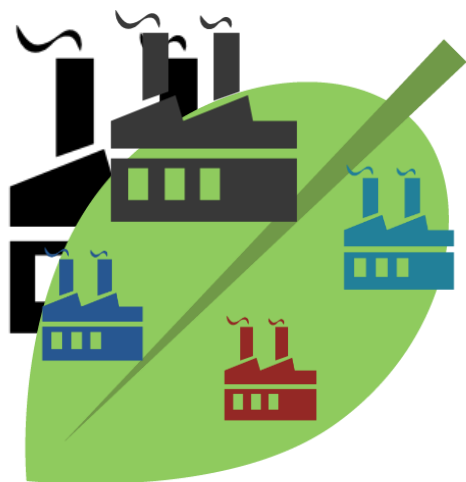
- оптимизация документов по разработке справочников
- актуализация методик учета и контроля
- пересмотр межгосударственных и национальных стандартов на методы определения с учетом отраслевых особенностей выбросов и сбросов

Шифр	Наименование ГОСТ Р	Дата разработки
1.0.113-1.008.15	Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по порядку применения информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям при оценке воздействия проектируемых предприятий на окружающую среду	2015
1.0.113-1.009.15	Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по порядку применения информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям при оценке (экспертизе, конкурсном отборе) проектов модернизации предприятий, направленных на достижение требований наилучших доступных технологий (внедрение НДТ)	2015
1.0.113-1.014.15	Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации представления информации по экономическим аспектам реализации технологий в информационно-техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям	2015
ГОСТ Р 54097–2010	Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Методология идентификации	2016

Создание системы профессионального обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации в области наилучших доступных технологий



Смена акцентов к развитию



**Экологическая
политика**

- Импортозамещение
- Модернизация
- Реконструкция

**Промышленная
политика**

**Федеральный
закон от
21.07.2014
N219-ФЗ**

**Федеральный
закон от
31.12.2014 г.
N488-ФЗ**

Государственное регулирование должно:



быть минимально достаточным для достижения установленных целей;



основываться на четком и ясном описании полномочий регуляторов и контрольно-надзорных органов;



определять эффективный прозрачный механизм ответственности хозяйствующих субъектов;



совершенствоваться во взаимодействии с заинтересованными участниками при обязательном публичном обсуждении;



периодически пересматриваться;



быть научно обоснованным.

Благодарю за внимание!

ОРЛОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

**Заместитель директора департамента
химико-технологического и
лесопромышленного комплекса
Минпромторга России**

30.10.2015